



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Aika 22.05.2023, klo 15:03 - 18:33

Paikka Bulevardikortteli, 8. krs Silkkiuikku

### Käsitellyt asiat

- § 128 **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä pöytäkirjan tarkastaminen**
- § 129 **Ilmoitusasiat**
- § 130 **Henkilöstökertomus 2022**
- § 131 **TE-Palveluiden siirto kunnille / Aiesopimuksen hyväksyminen**
- § 132 **Järvenpään asunto-ohjelma**
- § 133 **Lausunto / Helsingin seudun maankäytön, asumisen ja liikenteen suunnitelman MAL 2023 -luonnoksesta sekä sen vaikutusten arviointiselostuksesta**
- § 134 **Kiertokapula Oy:n osakassopimuksen päivittäminen**
- § 135 **Kevätkokouskutsu 29.5.2023 / Vantaanjoen ja Helsingin seudun vesiensuojeluyhdistys ry**



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### Saapuvilla olleet jäsenet

Eemeli Peltonen, puheenjohtaja  
Mikko Taavitsainen, 1. varapuheenjohtaja  
Willem van Schevikhoven, 2. varapuheenjohtaja  
Henry Berg  
Pirjo Komulainen  
Katri Kuusikallio  
Tuija Kuusisto  
Ismo Nöjd  
Tomi Passi  
Laura Virkkunen  
Tiia Östberg

### Muut saapuvilla olleet

Henna Koskelainen, hallinnon erityisasiantuntija, sihteeri  
Hanna Graeffe, valtuuston 2. varapuheenjohtaja, saapui 15:13  
Petri Graeffe, valtuuston puheenjohtaja  
Jussi Jokivaara, § 129, Turvallisuuspäällikkö, saapui 15:05, poistui 15:33  
Mari Karsio, § 132, johdon erityisasiantuntija, saapui 17:05, poistui 18:07  
Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja  
Mika Lindgren, § 130, palvelussuhdepäällikkö, saapui 16:32, poistui 17:03  
Harri Palviainen, § 132-133, Kaupunkikehitysjohtaja, saapui 17:05, poistui 18:31  
Sampo Perttula, § 133, kaavoitusjohtaja, saapui 18:16, poistui 18:31  
Kirsi Rinne, § 129, talousjohtaja, saapui 16:21, poistui 16:30  
Kristiina Soots, § 131, palvelualuejohtaja, saapui 17:04, poistui 17:05

### Poissa

Heli Komulainen, viestintäjohtaja  
Merja Narvo-Akkola, palvelualuejohtaja  
Henri Nordenswan, Henkilöstöjohtaja  
Jorma Piisinen, valtuuston 1. varapuheenjohtaja  
Laura Rainetoja, kaupunginlakimies, vt. hallintojohtaja

### Allekirjoitukset

Eemeli Peltonen  
Puheenjohtaja

Henna Koskelainen  
Sihteeri



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### § 128

#### **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä pöytäkirjan tarkastaminen**

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen. Pöytäkirjan tarkastamisesta päättäminen.

Pöytäkirja pidetään nähtävänä Järvenpään kaupungin tietoverkossa 23.5.2023 alkaen.

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi. Pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.

#### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



# JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

## § 129

### Ilmoitusasiat

Oheismateriaali

1 Iltakoulu / KH turvallisuusasiat 22.5.2023

#### Iltakoulu

klo 15-15.10 Turvallisuus- ja valmiuspäällikön ajankohtaiset, Jussi Jokivaara (oheismateriaali)

#### Tiedoksi

1. klo 18.45 alkaen kaupunginhallituksen illallinen Härmän Ratissa. Lähtö illalliselle klo 18.30.
2. Lausuntopyyntö: Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja hyvinvointialueiden rahoituksesta annettujen asetusten muuttaminen (siirtolaskelmien tarkistaminen): <https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Proposal/Participation?proposalId=9331890b-09d5-4511-9d7c-c25202a5088b>
3. Asumisoikeusasioiden viranomaistehtävien hoitamista koskevan sopimuksen irtisanominen (oheismateriaali)
4. Lausuntopyyntö: Luonnos Väyläviraston rautateiden meluntorjunnan toimintasuunnitelmaksi 2023-2028: <https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Proposal/Participation?proposalId=e34ad1e9-d57a-41f1-a05d-6b54fd6c1863>
5. Lausuntopyyntö: Luonnos Väyläviraston maanteiden meluntorjunnan toimintasuunnitelmaksi 2023-2028: <https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Proposal/Participation?proposalId=0339107d-6524-4258-b472-7912e64a6a40>

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Merkitään ilmoitusasiat tiedoksi.

#### **Käsittely**

Turvallisuus- ja valmiuspäällikkö Jussi Jokivaara selosti ajankohtaisia turvallisuusasioita.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja selosti hallitustyöskentelyn arviointikyselyn tuloksia.

Kokoustauko pykälän käsittelyn aikana 16.10-16.20

Talousjohtaja Kirsi Rinne selosti lausuntopyyntöä kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja hyvinvointialueiden rahoituksesta annettujen asetusten muuttamisesta.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Váci Világi Vigalom -kulttuurifestivaaleille 20.-23.7.2023 Unkariin nimettiin 17.4. kaupunginhallituksen kokouksessa kaupunginjohtaja Iiris Laukkanen, valtuuston puheenjohtaja Petri Graeffe ja Henry Berg sekä varalle Tiia Östberg. Petri Graeffe on estynyt osallistumaan, joten Tiia Östberg nimettiin hänen tilalleen.

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

### Henkilöstöasiainjaosto, § 27, 12.05.2023 Kaupunginhallitus, § 130, 22.05.2023

#### § 130

#### Henkilöstökertomus 2022

JARDno-2023-537

#### Henkilöstöasiainjaosto, 12.05.2023, § 27

Valmistelijat / lisätiedot:  
Mika Lindgren  
mika.lindgren@jarvenpaa.fi  
palvelussuhdepäällikkö

#### Liitteet

1 Henkilöstökertomus 2022\_Valmis

Henkilöstökertomus on tarkoitettu työyhteisöjen, henkilöstön edustajien, johdon ja poliittisten päättäjien käyttöön. Henkilöstökertomus antaa johdolle ja päättäjille kokonaiskuvan henkilöstövoimavarojen nykytilasta ja kehityssuunnasta. Sen kautta Järvenpään kaupunkia voidaan myös esitellä työpaikkana potentiaalisille tuleville työntekijöille. Henkilöstökertomuksessa havainnoidaan ja arvioidaan niitä muutos- ja kehityssuuntia, joiden arvioidaan vaikuttavan henkilöstövoimavaroihin. Tieto henkilöstövoimavaroista on oleellinen osa toiminnan johtamista. Tiedolla johtamisella tarkoitetaan tiedon hyödyntämiseen ja analysoidun tiedon käyttämiseen osana päätöksentekoprosesseja. Henkilöstökertomuksen tulee olla Järvenpään organisaation strategian näköinen. Keskeistä on, että henkilöstötunnusluvut ja niistä raportointi liittyisivät kiinteästi organisaation tavoitteisiin ja niiden seurantaan.

Henkilöstökertomuksessa on kuvattu vuoden 2022 henkilöstöresurssia ja työhyvinvoinnin tilaa tunnuslukujen avulla; henkilöstömäärää, henkilöstörakennetta, henkilöstön vaihtuvuutta sekä sairauspoissaolojen ja tapaturmien määrää ja pituutta. Näiden tunnuslukujen lisäksi henkilöstökertomuksessa kuvataan esihenkilötyön ja johtamisen kehittämistä, tasa-arvo- ja yhdenvertaisuuden toteutumista, rekrytointia, viestintää, tuloksellisesta työnteosta palkitsemista, työhyvinvoinnin toimenpiteitä, strategista henkilöstösuunnittelua sekä kaupunkistrategian toteuttamiseen vaadittavaa osaamista.

Henkilöstökertomus 2022 on käsitelty tarkastuslautakunnassa 4.4. ja yhteistyötoimikunnassa 5.4.2023.

#### Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Henkilöstöasiainjaosto päättää

1. merkitä Henkilöstökertomuksen 2022 tiedoksi.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

2. esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus esittää edelleen kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto merkitsee henkilöstökertomuksen 2022 tiedoksi.

### **Käsittely:**

vt. henkilöstöjohtaja Mika Lindgren selosti asiaa.

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

---

### **Kaupunginhallitus, 22.05.2023, § 130**

Valmistelija / lisätiedot:

Mika Lindgren

mika.lindgren@jarvenpaa.fi

palvelussuhdepäällikkö

### Liitteet

1 Henkilöstökertomus 2022\_Valmis

Henkilöstöasiainjaosto 12.5.2023 § 17

### **Ehdotus**

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus

1. merkitsee henkilöstökertomuksen 2022 tiedoksi
2. esittää edelleen kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto merkitsee henkilöstökertomuksen 2022 tiedoksi.

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

### **Tiedoksi**

KV



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

**Kaupunginhallitus, § 120,08.05.2023**

**Kaupunginhallitus, § 131, 22.05.2023**

**§ 131**

**TE-Palveluiden siirto kunnille / Aiesopimuksen hyväksyminen**

JARDno-2022-1947

**Kaupunginhallitus, 08.05.2023, § 120**

Valmistelijat / lisätiedot:

Kristiina Soots, Sirkka Riikonen

kristiina.soots@jarvenpaa.fi, sirkka.riikonen@jarvenpaa.fi

palvelualuejohtaja, osaamis- ja työllisyyspalvelujen päällikkö

Liitteet

1 TE25 Keski-Uusimaa Valmistelun tilannekatsaus luottamushenkilöille 18.4.2023

### Uudistuksen tavoitteet

Sanna Marinin hallituksen hallitusohjelman keskeisenä tavoitteena oli työllisyyden vahvistaminen ja työllisyysasteen nostaminen 75 prosenttiin. Hallitusohjelman mukaan kuntien roolia työllisyyspalveluiden järjestäjänä vahvistetaan, koska nykyinen palvelurakenne ei palvele työllisyyden kehittymistä. Uudistuksen tavoitteena on säästää julkisia kokonaiskustannuksia, purkaa valtion ja kuntien päällekkäisiä tehtäviä, kasvattaa työllisyyttä edistämällä kysynnän ja tarjonnan kohtaantoa valtion ja kuntien välisellä yhteistyöllä ja vahvistaa alueiden elinvoimaa ja kilpailukykyä asiakaslähtöisillä palveluilla hyödyntämällä kuntaekosysteemin mahdollisuuksia. Valtiovarainministeriö (VM) ja Työ- ja elinkeinoministeriö (TEM) ovat arvioineet uudistuksen pitkän aikavälin työllisyysvaikutuksiksi 7 000 –10 000 työllistä.

### Lainsäädännön valmistelu

Lainsäädännön valmistelu on edennyt TEM:n ja VM:n johdolla, Kuntaliiton ollessa valmistelussa mukana. Osana muutostukihanketta Kuntaliitto on julkaissut tiekartan, joka on suunnitelmapohja TE2024- uudistuksen strategisen valmistelun tueksi. Lainsäädäntöesitys julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämisestä oli lausuntokierroksella 5-6/2022, josta myös kaupunki antoi oman lausuntonsa. Hallituksen esitys julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämistä koskevaksi lainsäädännöksi hyväksyttiin eduskunnassa 1.3.2023.

### Lainsäädännön oleellinen sisältö

Julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuu siirretään työ- ja elinkeinotoimistoilta kunnille. Kunnille siirtyvät myös elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten julkisiin työvoimapalveluihin liittyvät hankintatehtävät ja elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksen julkisiin työvoimapalveluihin liittyvät maksatustehtävät. Nykyiset työ- ja elinkeinotoimistot lakkautetaan. Siirtyviä tehtäviä valtiolla hoitava henkilöstö siirtyy liikkeenluovutuksella kuntiin tai kuntayhtymiin.





## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kunta voi järjestää työvoimapalvelut itsenäisesti, jos kunnan työvoiman määrä on vähintään 20 000 henkilöä. Muutoin kuntien tulisi muodostaa palveluiden järjestämiseksi työllisyysalue, jonka työvoiman määrä on vähintään 20 000 henkilöä. Lisäksi alueen tulee olla maantieteellisesti yhtenäinen ja työmarkkinoiden kannalta toimiva. Kysymys on kuntien lakisääteisestä yhteistoiminnasta. Työllisyysalueen kuntien tulee siirtää järjestämisvastuu joko vastuukunnalle tai kuntayhtymälle. Valtioneuvostolla on viimekätinen toimivalta päättää työllisyysalueista, jos kunnat itse eivät pääse sopimukseen edellytykset täyttävistä alueista.

Työvoimapalveluiden järjestämisvastuu muodostaa kunnille uuden valtionosuustehtävän, johon kunnille osoitetaan täysimääräinen rahoitus. Kansainvälistä suojelua saavien henkilöiden ja heihin rinnastettavien maahanmuuttajien kotoutumiskoulutukseen kunnille osoitetaan yleiskatteellisesta valtionosuudesta erillinen rahoitus. Työttömyysetuuksien rahoitusta koskevaa sääntelyä muutetaan siten, että kunnan vastuu rahoituksesta laajenee. Laki astuu voimaan 1.1.2025 alkaen.

Lain mukaan työllisyysalueen kuntien tulee toimittaa työ- ja elinkeinoministeriölle sopimus yhteisestä toimielimestä (vastuukuntamalli) tai kuntayhtymän perussopimus kahden viikon kuluessa sopimuksen hyväksymisestä ja kuitenkin viimeistään 31.10.2023. Kuntien tulee liittää sopimukseen palvelusuunnitelma, josta on käytävä ilmi:

- a) tehtävien hoitamiseen varattavat taloudelliset ja henkilöstövoimavarat sekä niiden kohdentuminen
- b) palvelujen tuottamista ja kohdentamista koskevat ratkaisut
- c) toimipisteiden määrä ja sijoittuminen
- d) yhteistyötahot ja -muodot
- e) työperäisen maahanmuuton, työvoiman ja työpaikkojen kohtaannon sekä työvoiman liikkuvuuden edistäminen
- f) varautuminen rakennemuutostilanteisiin.

### Muutoksen käsittely Järvenpään kaupungissa

Järvenpään kaupunkiin nimettiin muutosta käsittelevä ohjausryhmä, joka aloitti työskentelynsä 27.10.2021. Kaupungin operatiivinen projektiryhmä ja projektipäällikkö nimettiin 2.3.2022. Prosessin edetessä perustetut ryhmät on nimettävä uudelleen tehtävineen ja ryhmiin tulee ottaa mukaan tulevien yhteistyötahojen edustajat. Valtuustolle asiasta on pidetty valtuustoinfo helmikuussa 2023 ja kaupunginhallitus on keskustellut useasti iltakouluissa ja seminaarissa syksystä 2022 alkaen. Muutosta ja sen henkilöstövaikutuksia käsiteltiin yt-toimikunnassa maaliskuussa 2023.

Lokakuusta 2022 asti kaupunki on ollut muiden Keski-Uudenmaan kuntien kanssa valmistelemassa järjestämisvaihtoehtojen vertailua. Vento&Pernu Työllisyys Oy on ollut fasilitoimassa työskentelyä. Tilastotietoja on kerätty päätöksenteon pohjaksi



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

laajasti pitäen sisällään lukuja alueen työllisyystilanteesta, alueen pendelöinnistä, nykyisten TE-palvelujen laajuudesta valtiolla, nykyisten työllisyyspalvelujen tasosta eri kunnista, elinkeinopalvelujen laajuudesta jne.

Mahdollisten hallintomallien tarkastelussa on käytetty useita muuttujia:

1. Ohjaus - Luottamuselimet, viranhaltijaohjaus, direktio-oikeus
2. Tasapuolisuus järjestämisvastuussa
3. Sopimukset suhteessa kuntiin palvelutuotannossa
4. Kustannusten jako ja talous
5. Ristiriitojen ratkaisu
6. Kokemukset mallista
6. Organisaatio tukipalveluissa sekä hankinnat
7. Järjestelyn perustaminen ja purkaminen
8. Suhde koulutuskuntayhtymiin
9. Henkilöstöpolitiikka
10. Valmisteluvaihe
11. Vaiheistamisen mahdollisuus tai tarkastuspiste

Liitteenä olevassa selvityksessä on kuvattu eri vaihtoehtojen mahdollisuuksia.

Hallintosäännön mukaan työllisyysalueen järjestämismuodosta (kuntayhtymä vai vastuukuntamalli) päättää kaupungin valtuusto. Kaupunginhallituksen on tarpeen antaa tavoiteltavaa ratkaisuvaihtoehtoa koskeva valmistelu- ja neuvotteluohje. Liitteenä on kuntajohtajien esittämä pyyntö.

### Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Päätösehdotus esitetään kokouksessa.

### Käsittely

Keskeytettiin pykälän käsittely klo 16.30.

Jatkettiin pykälän kokouskäsittelyä Tuusulan ja Järvenpään yhteisen iltakoulun ja kokoustaunon jälkeen klo 18.03.

Kaupunginjohtaja Iiris Laukkanen esitti päätösehdotuksen, joka kuului seuraavasti:

1. Pyydämme kuntia asettamaan alla kuvatut vaihtoehdot paremmuusjärjestykseen sekä ilmaisemaan ne vaihtoehdot, jotka kuntanne näkökulmasta vaikuttavat kokonaan poissuljetuille.

Pohtikaa ensin, kumpi organisaatiomalli on kunnassanne ensisijainen, vastuukuntamalli vai kuntayhtymämalli. Asettakaa lisäksi paremmuusjärjestykseen vastuukuntamallin osalta valinnat A ja B.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

- A. Vastuukunta
  - a) Vastuukunta, mikäli vastuukunta on oma kuntamme
  - b) Vastuukunta riippumatta siitä, mikä kunta on vastuukunta.
- B. Kuntayhtymä

*Järvenpään kaupungin näkökulmasta paremmuusjärjestys on seuraava:*

- A. a) Vastuukunta, mikäli vastuukunta on oma kuntamme
- B. Kuntayhtymä
- A. b) Vastuukunta riippumatta siitä, mikä kunta on vastuukunta

2. Mikäli yksituumaisuutta tavoiteltavasta järjestämisen tavasta ei synny, mitä pidätte keskeisimpänä ratkaisuperiaatteena:

- a) yksi kaikkien Keusote-kuntien yhteinen työllisyysalue on keskeisin ratkaisuperuste, tarvittaessa voimme joustaa organisaatorakenteesta
- b) yksi kaikkien Keusote-kuntien yhteinen työllisyysalue ei ole ratkaiseva asia, vaan voimme järjestää työllisyysalueiden välisen yhteistyön sopimusteitse.

*Keskeisin ratkaisuperuste on b.)*

*Järvenpään kaupunki pitää kuntien välistä verkostomaista, sopimukseen perustuvaa yhteistyötä arvokkaana ja tärkeänä. Siten alueelle mahdollisesti muodostuvien työllisyysalueiden välinen yhteistyö voidaan toteuttaa sopimusteitse.*

3. Mitä muita asioita tulisi jatkovalmistelussa ottaa huomioon? Mikäli päädytään vastuukuntamalliin, minkä näkisitte teille parhaaksi vastuukunnaksi. Tällä hetkellä tehtävään ovat kiinnostuksensa ilmaisseet Hyvinkää ja Järvenpää.

*Esitämme vastuukunnaksi Järvenpäättä."*

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

---

**Kaupunginhallitus, 22.05.2023, § 131**

Valmistelija / lisätiedot:  
Iiris Laukkanen  
iiris.laukkanen@jarvenpaa.fi



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

kaupunginjohtaja

### Liitteet

1 Liite / Työllisyysalueen muodostaminen, aiesopimusluonnos 150523

Valmistelijat: kaupunginjohtaja Iiris Laukkanen, vt. hallintojohtaja Laura Rainetoja ja osaamis- ja työllisyyspalvelujen päällikkö Sirkka Riikonen

Hallituksen esitys julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämistä koskevaksi lainsäädännöksi hyväksyttiin eduskunnassa 1.3.2023, jonka mukaan julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuu siirretään työ- ja elinkeinotoimistoilta kunnille. Kunnille siirtyvät myös elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten julkisiin työvoimapalveluihin liittyvät hankintatehtävät ja elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksen julkisiin työvoimapalveluihin liittyvät maksatustehtävät. Siirtyviä tehtäviä valtiolla hoitava henkilöstö siirtyy liikkeenluovutuksella kuntiin tai kuntayhtymiin. Julkisten työvoimapalveluiden järjestämisvastuu työ- ja elinkeinotoimistoilta siirtyy kunnille 1.1.2025.

Lain mukaan työllisyysalueen kuntien tulee toimittaa työ- ja elinkeinoministeriölle sopimus yhteisestä toimielimestä (vastuukuntamalli) tai kuntayhtymän perussopimus kahden viikon kuluessa sopimuksen hyväksymisestä ja kuitenkin viimeistään 31.10.2023. Kuntien tulee liittää sopimukseen palvelusuunnitelma, josta on käytävä ilmi:

- a) tehtävien hoitamiseen varattavat taloudelliset ja henkilöstövoimavarat sekä niiden kohdentuminen
- b) palvelujen tuottamista ja kohdentamista koskevat ratkaisut
- c) toimipisteiden määrä ja sijoittuminen
- d) yhteistyötahot ja -muodot
- e) työperäisen maahanmuuton, työvoiman ja työpaikkojen kohtaannon sekä työvoiman liikkuvuuden edistäminen
- f) varautuminen rakennemuutostilanteisiin.

Hallintosäännön mukaan työllisyysalueen järjestämis muodosta (kuntayhtymä vai vastuukuntamalli) päättää kaupungin valtuusto. Kaupunginhallituksen on tarpeen antaa tavoiteltavaa ratkaisuvaihtoehtoa koskevia valmistelu- ja neuvotteluohjeita. Kaupunginhallitus päätti 8.5.2023 kokouksessaan esittää organisaatiomalliksi vastuukuntamallia ja ensisijaiseksi vastuukunnaksi Järvenpään kaupunkia.

Työllisyysaluevalmistelun edistämiseksi tulee kuntien tehdä päätös yhteisen aiesopimuksen solmimisesta. Aiesopimuksella sopijapuolet sitoutuvat työllisyysalueen muodostamista koskevaan yhteiseen valmisteluun. Valmistelussa sitoudutaan mm. seuraaviin periaatteisiin:

1. sopijapuolet muodostavat yhden työllisyysalueen



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

2. työllisyysalue muodostetaan vastuukuntamallilla

3. vastuukuntana toimii Järvenpään kaupunki

Aiesopimuksella sovitaan myös valmistelun organisoitumisesta, resursseista ja kustannustenjaosta. Aiesopimus tulee voimaan, kun sopijapuolet ovat sen allekirjoittaneet ja on voimassa, kunnes työllisyysaluetta koskeva järjestämisvastuusopimus on allekirjoitettu. Aiesopimus tuodaan valtuustolle päätöksentekoon siten, että sopimus voidaan allekirjoittaa vailla lainvoimaa olevana kesäkuun 2023 aikana.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että

1. kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä liitteenä olevan aiesopimuksen.
2. aiesopimus pannaan täytäntöön vailla lainvoimaa olevana.

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

**Kaupunkikehityslautakunta, § 90, 15.12.2022**

**Kaupunginhallitus, § 23, 23.01.2023**

**Kaupunginhallitus, § 57, 06.03.2023**

**Kaupunginhallitus, § 69, 14.03.2023**

**Kaupunginhallitus, § 132, 22.05.2023**

**§ 132**

### Järvenpään asunto-ohjelma

JARDno-2022-1564

### Kaupunkikehityslautakunta, 15.12.2022, § 90

Valmistelijat / lisätiedot:

Juhana Hiironen

juhana.hiironen@jarvenpaa.fi

Maankäyttöjohtaja

Liitteet

1 Liite 1 Järvenpään asunto-ohjelma

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali / Asunto-ohjelman esittelymateriaali

### Johdanto

Asunto muodostaa perustan arjen hyvinvoinnille. Asumisen tarpeet muuttuvat paitsi yhteiskunnan kehittyessä myös elämän eri vaiheissa. Pieni yksiö junaseisakkeen lähellä voi tyydyttää opiskelijanuorukaisen asumistarpeet, kun taas nelihenkisen lapsiperhe voi painottaa enemmän tilatarpeitaan ja koulujen läheisyyttä. Järvenpään tavoitteena on mahdollistaa se, että kukin järvenpääläinen löytää kaupungistaan omaan elämäntilanteeseensa sopivan asunnon, jota hän voi ylpeänä kutsua kodikseen.

Asunto-ohjelman aikajänne on pitkä, mistä johtuen asuntopoliittisten tavoitteiden tulee pohjautua trendinomaisesti eteneviin asumisen ilmiöihin ja vastata asumisen pitkäkestoisiin tarpeisiin. Asunto-ohjelmalla säädellään tulevien asuntojen tuotantoa eli ns. uudisrakentamista. Kun uudistuotannon määrää verrataan olemassa olevan asuntokannan määrään, voidaan havaita se, että ainoastaan pitkäjänteisellä ja johdonmukaisella työllä voidaan saada aikaan koko kaupunkia koskevia merkittäviä vaikutuksia.

Julkisella sektori näyttölee asuntomarkkinoilla merkittävää roolia. Valtio ohjaa asuntorakentamisen juridista viitekehystä. Valtio päättää myös ns. kohtuuhintaisen asuntotuotannon tarjonta- sekä kysyntätuista (esim. asumistuet) ja niiden roolista osana sosiaaliturkiverkostoa. Kaupungin rooli on huolehtia asuntotuotannon edellytyksistä, on kyse sitten olemassa olevien asuinalueiden tiivistämishankkeista, erityisryhmien tarpeiden täyttämisestä tai kokonaan uusien asuinalueiden toteuttamisesta. Yksityinen sektori, eli käytännössä yritykset, toimivat asuntojen rakentajina ja rakennuttajina.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Yritysten rooli on asuntopolitiikassa merkittävä, sillä yrityksillä on vapaus valita, millä asuntomarkkinoilla he operoivat tai operoivatko lainkaan. Yritykset hakeutuvat sinne, mistä he saavat suurimman tuoton suhteessa panostuksiinsa ja riskeihinsä. Koska kaupungin asuntopoliittisella ohjelmalla ohjataan asuntotuotantoa, on asuntotuotantoa ohjatessa pidettävä mielessä, että yksikään talo ei rakennu itsestään. Taloudellisen yhtälön on toimittava joka tilanteessa, tai asunnot jäävät rakentumatta, ja edelleen, asuntopoliittiset tavoitteet toteutumatta.

Järvenpääläiset eivät elä arkeaan vain Järvenpäässä, vaan heidän elämänsä kytkeytyy koko Helsingin seutuun. Järvenpään kaupunki on kehyskunta, jonka asuntopolitiikkaa ei voi suunnitella irrallisena Helsingin seudusta. Helsingin seudun 14 kunnalla onkin pitkät perinteet maankäytön, asumisen ja liikenteen suunnittelu yhteistyössä (MAL-yhteistyö). MAL-yhteistyön lopputuloksena tehtävän MAL-sopimuksen toimenpiteet luovat edellytyksiä seudullisesti tarvetta vastaavalle monipuoliselle asuntotuotannolle, liikennejärjestelmän ja maankäytön yhteensovittamiselle. Toimenpiteiden tarkoituksena on edistää kestävästä yhdyskuntarakennetta, mahdollistaa sujuva arki, edistää työmarkkinoiden toimivuutta ja elinkeinoelämän elinvoimaisuutta.

Järvenpään asunto-ohjelma on myös alisteinen kaupungin omalle kaupunkistrategialle. Järvenpään kaupunkistrategiassa asumisen kontekstissa strategian kärkenä on kestävä ja hallittu kasvu sekä vireä kaupunkielämä. Järvenpää haluaa kasvaa ja tarjota sekä ihmisille että yrityksille kasvun paikkoja.

### **Osallistaminen asunto-ohjelman valmistelussa**

Järvenpään asuntopoliittisen ohjelman valmistelu on käynnistynyt syksyllä 2021 uuden valtuuston aloitettua toimikautensa. Nyt käsillä olevan asuntopoliittisen ohjelman valmistelu on pohjautunut vuorovaikutteiseen ja osallistavaan prosessiin. Ohjelman viitekehys on muodostunut kaupunkistrategiasta sekä asuntopolitiikkaan vaikuttavista poliittisista ohjelmista (mm. maapoliittinen ohjelma, elinkeinopoliittinen ohjelma) ja päätöksistä (mm. Yleiskaava 2040).

Asunto-ohjelman valmistelun keskeisiä työkaluja ovat olleet osallistaminen ja tiedonkeruu. Valmistelussa on hyödynnetty useita eri tutkimusmenetelmiä ja tietolähteitä. Valmistelussa on pyritty selvittämään perusteellisesti relevanttia asumiseen liittyvää dataa sekä kuunneltu ja keskusteltu ihmisten ja yritysten kanssa siitä, mikä asumisessa ja asunnoissa on tärkeää, ja mihin asioihin kaupungin kannattaisi kiinnittää huomiota tulevaisuuden Järvenpäästä rakennettaessa.

Asunto-ohjelmaa on valmisteltu samanaikaisesti elinkeino-ohjelman kanssa. Prosessissa on osallistettu laajasti eri viiteryhmiä, kuten yhdistyksiä, rakennuttajia, järvenpääläisiä asukkaita, potentiaalisia tulevia järvenpääläisiä asukkaita sekä luottamushenkilöitä ja viranhaltijoita.

Prosessin tavoitteena on ollut rakentaa uudet asunto- ja elinkeino-ohjelmat osallistamalla ja ymmärtämällä viiteryhmiä rikkailla ja luovilla menetelmillä. Prosessissa on kerätty ymmärrystä viiteryhmiä arvoista, asenteista, unelmista ja odotuksista. Ohjelmassa on pyritty konkreettisiin ohjeisiin tulevaisuuden Järvenpään rakentamiseksi.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Ohjelman tutkimusotteena on ollut *learning by doing*. Käytännössä prosessin edetessä on haluttu oppia ja ymmärtää mm. millaisessa kaupungissa järvenpääläiset haluavat asua ja mitkä asumiseen liittyvät asiat ovat järvenpääläisille tärkeitä. Asumisen kokonaisuudesta on pyritty ensiksi tunnistamaan keskeiset asiakokonaisuudet ja ilmiöt, jotka ovat relevantteja Järvenpään asuntopoliittista ohjelmaa valmisteltaessa. Kun järvenpääläisille merkitykselliset asiat on saatu selville, on näihin teemoihin pureuduttu syvällisemmin mm. kirjallisuusselvitysten, kyselyiden ja haastatteluiden avulla. Kirjallisuusselvityksissä on pyritty hahmottamaan ennen kaikkea tiedeyhteisön konsensusnäkömystyksiä eri asiakokonaisuuksista, kuten vaikkapa tiiviin kaupunkirakenteen vaikutuksista elinkeinoelämään. Kyselyiden ja haastatteluiden perusteella on taasen pyritty ymmärtämään paikallisia ihmisiä ja heidän tuntojaan ja näkömystyksiään paremmin.

Johtopäätelmiä tehtäessä on järvenpääläisten asumisen visio yhdistetty reaali maailman ilmiöihin, jolloin on voitu tehdä päätelmiä siitä, mihin suuntaan ja millaisin instrumentein kaupungin on mahdollista ohjata asuntotuotantoa.

### Työpajat

Asunto-ohjelmaa valmisteltaessa pidettiin yhdeksän työpajaa, joissa kussakin oli eri asuntopoliittikkaa käsittelevä teema. Ensimmäisissä työpajoissa etsittiin vastauksia mm. seuraaviin kysymyksiin: miksi ja kenelle asunto-ohjelmaa tehdään, mikä on asunto-ohjelman sisältö, mitä asunto-ohjelmassa pitää ainakin käsitellä, keitä asunto-ohjelman valmisteluun tulee osallistaa, jne. Seuraavissa työpajoissa suunniteltiin kyselyjä ja haastatteluita sekä asunto-ohjelman videosisältöä.

Työpajojen mukaan, asunto-ohjelmassa tulee ilmetä kaupungin asumisen visio – se millaista kaupunkia tavoitellaan. Selkeää oli se, että visiona on rakentaa Järvenpäästä kaupunkia. Järvenpää ei ole maaseutupitäjä emmekä semmoiseksi tähtää. Työpajojen mukaan asunto-ohjelman tulee sisältää ainakin seuraavat asiakokonaisuudet:

- Asuntotuotantotavoite (kasvun volyymin määrittely)
- Asumisen laatu kysymykset
- Talotyyppijakauma (kerros-, rivi-, omakotitalo)
- Asuntojen kokojakauma
- Asuntojen hallintamuodot (omistus, vuokra, välimallit ja muut)
- Segregaation ehkäisy
- Mittarit tavoitteiden saavuttamiseksi

Asunto-ohjelmalta toivottiin konkreettisuutta ja selkeyttä. Asunto-ohjelman toivottiin oleva realistinen, tietoon pohjautuva ja toteutettavissa. Asunto-ohjelman toivottiin huomioivan taloudelliset realiteetit. Asunto-ohjelman haluttiin antavan suuntaviivoja ja vähentävän epävarmuutta. Sen toivottiin nopeuttavan prosesseja ja lisäävän ymmärrystä.

Yrityksiltä toivottiin selvitetävän sitä, mitkä tekijät saavat yrityksen investoimaan Järvenpäähän ja mitkä tekijät taasen voivat estää investoimisen (mm. liika sääntely, epärealistiset tavoitteet). Lisäksi yrityksiltä haluttiin selvittää sitä, mitkä asiat ovat Järvenpään vahvuuksia asumisen kontekstissa.





## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Viimeisissä työpajoissa pureuduttiin siihen, millainen on elinvoimainen kaupunki ja miten se näkyy arjen toiminnoissa. Lisäksi työpajoissa käsiteltiin sitä, mitkä voisivat olla asunto-ohjelman pääviestit. Työpajojen tuloksena Järvenpäällä asetettiin tiettyjä odotuksia kaupunkimaisesta palvelutasosta. Toive oli, että palveluiden (kaupat, koulut, päiväkodit, ravintolat) tulee olla helposti saavutettavia. Järvenpään haluttiin ole monimuotoinen ja yhteisöllinen. Ennen kaikkea Järvenpään haluttiin oleva elävä kaupunki, jossa tapahtuu ja on elämää. Liikkumisen helppous – etenkin kaupungin sisällä – korostui työpajoissa.

### Kyselytutkimus

Asunto-ohjelman yhteydessä toteutettiin kysely, johon vastasi 341 yksityishenkilöä, joista järvenpääläisiä oli 235. Kyselyssä kartoitettiin ennen kaikkea ihmisten asumisprefrenssejä.

Kenties hieman yllättäen asunnon kunto katsottiin asunnon tärkeimmäksi ominaisuudeksi. Lähes yhtä tärkeää oli asuinympäristön turvallisuus. Turvallisuus olikin seikka, joka korostui paitsi taustatutkimuksissa, myös työpajoissa, haastatteluissa ja nyt puheena olevassa kyselyssä. Asuinympäristön laatua kuvaavista seikoista erityisesti asuinympäristön siisteys sekä puistojen ja palveluiden (lähikauppa) läheisyys koettiin merkityksellisiksi.

Kun ihmiset valitsevat asuntoa, oli kyselyn mukaan kaikista vähiten merkityksellistä kiinteistövero prosentti. Se oli lähes jokaiselle vastaajalle merkityksetön. Toiseksi vähiten asunnon valintaan vaikutti kunnallisvero prosentti. Verotukselliset seikat olivatkin kyselyssä omassa (ei merkityksellistä) kastissaan, kun tiedusteltiin sitä, mitkä asiat ovat tärkeitä asuntoa valittaessa. Myöskään asunnon suuri huoneluku tai pinta-ala ei ollut erityisen merkityksellistä. Vähän painoarvoa saivat myös asunnon tai asuinympäristön arkkitehtuuri sekä julkisten palveluiden läheisyys. Tältä osin eroa syntyi haastatteluihin nähden siinä, että haastatteluissa koulujen ja päiväkotien läheisyys nähtiin tärkeiksi, mutta julkisia palveluita yleisesti taasen ei.

Alhaiset asumiskustannukset koettiin erittäin tärkeiksi. Yli puolet kyselyyn vastanneista sanoi, ettei heillä ole varaa ostaa yli 250.000 euron asuntoa ja vain noin 10 % vastaajista voisi ostaa asunnon, joka maksaa yli 450.000 euroa. Vain noin 2 % kyselyyn vastanneista olisi valmis maksamaan asunnosta Järvenpäässä yli 550.000 euroa. Kyselystä voi päätellä, että uusi noin 60 neliöinen kerrostalokolmio on siten valtaosalle auttamatta liian kallis. Vain noin 10 %:lla potentiaalisista asunnostonajista on varaa uuteen rivitaloasuntoon ja edelleen, noin 2 %:lla, on varaa uuteen omakotitaloon.

### Haastattelut

Ohjelman valmistelun yhteydessä tehtiin muutamia kymmeniä syvähaastatteluja. Haastatteluihin valikoitiin rakennuttajien edustajia sekä 17 järvenpääläistä. Järvenpääläisten yksityishenkilöiden ikäjakauma oli 21-79 vuotta, joukossa oli perheellisiä ja yksinasuvia, vuokra-, aso- ja omistusasujia erilaisista lähtökohdista.

Rakentajat pitivät Järvenpäästä oikeana kaupunkina. He näkivät Järvenpään kasvavana ja kehittyvänä ja kehitysmuotoisena kaupunkina, jossa on ”draivia”. Järvenpää erottuu rakentajien mukaan edukseen pääkaupunkiseudulla mm. palveluiden saatavuuden,



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

hyvien liikenneyhteyksien ja lapsiperhemyönteisyyden saralla. Myös sujuva yhteistyö virkakunnan kanssa korostui useimmissa haastatteluissa. Erityisesti riipeyttä pidettiin Järvenpään kilpailuvalttina muihin kuntiin verrattuna.

Asumisen trendejä arvioitaessa rakentajien haastatteluissa korostui kolme teemaa, hyvien kulkuyhteyksien ja palveluiden lähellä olevat kerrostalot (1), pientalot (2), ja perheasunnot (3). Järvenpään keskeisimpänä valttina nähtiin se, että täältä saa samalla rahalla enemmän neliöitä kuin Helsingistä, minkä vuoksi eritoten nuorten perheiden on mahdollista suunnata katseensa kohti Järvenpäästä. Muuttotilastot vahvistavat rakentajien näkemyksiä. Järvenpäähän muuttaa erityisesti nuoria (25-35v) lapsiperheitä, ja erityisesti pääkaupunkiseudun suurista kaupungeista.

Yksityishenkilöt kuvasivat Järvenpäästä isona, pienenä kaupunkina, jossa kaikki on lähellä, ja palvelut saatavilla. Järvenpää nähtiin dynaamisena, eteenpäin katsovana ja vireänä. Junaseisakkeiden, koulujen ja lähikauppojen läheisyys korostui haastatteluissa. Arki nähtiin Järvenpäässä toimivaksi ja helpoksi. Ja vastaavasti kuin rakentajienkin mielikuvissa, lapsiperhemyönteisyys korostui myös yksityishenkilöiden vastauksissa. Järvenpään identiteettiä nähtiin sekä vahvana että heikkona. Myös se, onko Järvenpää itsenäisesti toimiva oma kaupunkinsa vai Helsingin lähiö jakoi mielipiteitä. Vastaavan ristiriitaisen vastaanoton sai myös runsas rakentaminen – toisaalta vireys, kasvu ja dynaamisuus nähtiin positiivisena, mutta niihin liittyvät kasvukivut, kuten keskustan autopaikkojen vähentyminen, negatiivisena.

Asumisen laatu nähtiin useimmiten enemmän ympäristön laatuksymyksenä kuin asunnon sisäpuolisten ominaisuuksien kokonaisuutena. Kaikista keskeisimmiksi asumisen laatutekijöiksi nousivat palveluiden läheisyys, matkaketjujen toimivuus ja ympäristön turvallisuus. Luonnonläheisyyttä ja virkistysmahdollisuuksia pidettiin tärkeänä, mutta teemat eivät kuitenkaan toistuneet haastatteluissa. Sen sijaan kukaan haastatelluista ei nähnyt esimerkiksi asunnon kokoa asumisen laatutekijänä. Kouluja ja päiväkotia lukuun ottamatta julkisten palveluiden läheisyys ei myöskään korostunut haastatteluissa. Kaikista eniten kehitettävää nähtiin sisäisessä liikenteessä ja terveystalouksissa. Myös asumisen korkea hinta sai osakseen kritiikkiä.

Yhteenvetona osallistamisprosessista voidaan todeta seuraavat pääviestit. Järvenpäässä tulee olla turvallista asua. Täältä tulee löytyä erilaisia asuntoja ja ennen kaikkea koti elämän eri vaiheisiin. Ihmisillä tulee olla kodeissaan riittävästi tilaa. Asumiskustannusten nousua tulee pyrkiä hillitsemään.

### **Asunto-ohjelmat tavoitteet ja toimenpiteet**

Asunto-ohjelman valmistelussa tunnistettiin neljä keskeistä tavoitetta Järvenpään tulevalle asuntotuotannolle:

#### Tavoite 1: Riittävä asuntotuotanto

Asumisen kustannuksiin vaikuttaa moni seikka, kuten asuntojen ja vuokrien hinnat, sähkön ja lämmityksen hinta sekä kiinteistövero. Asunto-ohjelmalla voidaan vaikuttaa asuntojen hintoihin ja vallitsevaan vuokratasoon.

Asuntojen hinnat määräytyvät kysynnän ja tarjonnan vuorovaikutuksessa. Asuntojen kysyntään vaikuttavat mm. väestökehitys, käytävissä olevat tulot sekä pankkien



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

lainananto ja korkotaso. Asuntojen tarjontaan vaikuttavaa mm. kaavoitus, rahoitusolosuhteet sekä rakennussektorin kilpailu ja tuottavuus. Mikäli kysyntä ylittää tarjonnan, nousevat asumisen kustannukset ja päinvastoin. Mikäli kaupunki haluaa hillitä asumiskustannusten nousua, on sen pyrittävä vastaamaan asuntojen kysyntään riittävällä asuntotarjonnalla.

Järvenpäässä on vetovoimaa. Kaupunki saa voimakasta muuttovoittoa ympäri pääkaupunkiseutua erityisesti työssäkäyvien ikäluokasta. Mikäli asuntojen kysyntään ei vastata riittävällä tarjonnalla, kohoavat asuntojen hinnat ja vuokrat.

Tämän asunto-ohjelman turvin Järvenpää tuottaa keskimäärin 560 uutta asuntoa vuodessa. Näistä 560 asunnosta 20 % on oltava MAL-sopimuksen mukaisesti kohtuuhintaista ARA-tuotantoa. Järvenpään Mestariasunnot Oy vastaa osaltaan kohtuuhintaisen vuokra-asuntotuotannon tarpeenmukaisesta tuotannosta. Tavoiteltava tuotantomäärä on edellytys sille, että jäljempänä esitetyt asunto-ohjelman tavoitteet 2-4 voivat toteutua. Tavoiteltava tuotantomäärä vastaa myös kaupungin MAL-sopimuksessa asetettua tuotantotavoitetta.

### Tavoite 2: Lisää tilaa koteihin

Etätyön lisääntyminen tarkoittaa, että tavallisen asumisen lisäksi kotona pitää pystyä tekemään töitä ja vieläpä niin, että työhyvinvointi ja ergonomia säilyy. Töiden tekeminen kotona vaatii tilaa. Osallistuminen etäkokouksiin vaatehuoneesta tai saunasta ei ole pitkän päälle terveellinen tai kestävä ratkaisu. Tämän vuoksi Järvenpään uusiin asuntoihin edellytetään lisää neliöitä.

Kaupunki on linjannut (kaupunginhallitus 8.4.2019 § 90), että uudistuotannossa yksiöitä saa olla enintään 35 % asunnoista. Kolmioita tai tätä isompia asuntoja tulee vähintään olla 30 % asunnoista, minkä lisäksi näiden asuntojen keskikoon tulee olla vähintään 60 neliömetriä. Tahtotilana on edelleen säilyttää yllä mainittu linjaus ja lisätä säätelyyn, että asuntojen keskipinta-alan tulee olla kaikissa hankkeissa vähintään 47,5 m<sup>2</sup>.

### Tavoite 3: Koti elämän eri vaiheisiin

Järvenpään tavoitteena on hallittu kasvu, missä kasvu ei perustu yksiöpainotteiseen vuokra-asuntotuotantoon. Tavoitteena on huomioida asukkaiden asumisen ketjut sekä ehkäistä poismuuttoa elämäntilanteiden muuttuessa. Käytännössä tämä tarkoittaa sitä, että kaupungista tulee löytyä pieniä ja suuria asuntoja kaikista hintaluokista vastaamaan eri elämäntilanteisiin.

Kaupungin kasvu on ollut kerrostalopainotteista, sillä suurimmat aluekehityshankkeet ovat sijoittuneet ja sijoittuvat jatkossakin aivan kaupungin keskustaan ja junaseisakkeiden viereen. Jotta tulevaisuuden kasvu ei perustu ainoastaan kerrostaloasumisen varaan, tarvitaan asuntotuotantoon myös riittävästi pientalotuotantoa.

Tämän asunto-ohjelman turvin Järvenpää lisää pientaloasuntotuotantoaan siten, että pientaloasuntojen tuotantomäärä nousee vuoden 2022 tasosta (100 pientaloasuntoa /vuosi) 50 % seuraavan neljän vuoden kuluessa. Näin ollen pientaloasuntotuotanto on vuodesta 2027 lähtien vähintään 150 pientaloasuntoa vuodessa.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### Tavoite 4: Turvallinen Järvenpää

Koettuun turvallisuuteen vaikuttaa moni seikka. Asunto-ohjelman kontekstissa asuinalueiden turvallisuuteen vaikuttaa ennen kaikkea asuinalueiden diversiteetti, eriytyminen ja rakennetun ympäristön siisteys. Asuinalueen eriytymiseen syynä on useimmiten se, että yhdelle alueelle on sijoittunut liiaksi hallintamuodoiltaan ja kooltaan yksipuolista asuntokantaa. Koettuun turvallisuuteen voidaan vaikuttaa myös asuinympäristön suunnittelulla, laadukkailla ja tarkoituksenmukaisilla julkisten tilojen ratkaisulla sekä julkisten alueiden ylläpidolla.

Tämän asunto-ohjelman turvin kaikkia Järvenpään alueita kehitetään tasapuolisesti. Vuokra-asumisen määrä ja sijoittuminen suunnitellaan siten, ettei Järvenpäähän synny vuokra-asuntokeskittyviä. Uudishankkeissa enintään 50 % saa olla vuokra-asuntotuotantoa. Koska vuokra-asumisen suosio on menneinä vuosina kasvanut, on kaupungin linjauksesta huolimatta pidettävä huoli riittävästä vuokra-asuntotuotannosta. Jo tällä hetkellä vuokrien hintakehitys Järvenpäässä paljastaa sen, että vuokra-asuntotuotanto on pienempää kuin vuokra-asuntojen kysyntä.

Tavoitteiden toteutumisen myötä asuntojen hinnat ja vuokrat pysyvät kurissa. Asunto-ohjelma vaikuttaa järvenpääläisten asumiskustannuksiin hillitsevästi. Lisäksi asunto-ohjelma monipuolistaa Järvenpään asuntokantaa ja mahdollistaa yhä monipuolisemmat asumisen vaihtoehdot ja sen, että Järvenpäästä löytyy koti elämän eri vaiheisiin. Pienten asuntojen määrä asunto-ohjelman seurauksena vähenee ja perheasuntojen määrä lisääntyy. Asuntokoot ja asumisväljyys suurenevät, toisin sanoen, jatkossa järvenpääläisillä on enemmän tilaa asunnoissaan. Samanaikaisesti pientaloasuntojen määrää lisätään asunto-ohjelmassa merkittävästi ja pysyvästi.

Huolehtimalla kaupungin asuntotuotannon edellytyksistä sekä työskentelemällä pitkäjänteisesti ja johdonmukaisesti asunto-ohjelmassa laadittujen tavoitteiden ja toimenpiteiden mukaisesti, saadaan vaikutuksia aikaan ja Järvenpää on visionsa mukaisesti Keski-Uudenmaan vetovoimaisin kaupunki.

Asunto-ohjelman video alla (kopioi alla oleva linkki ja katso chromessa)

[vimeo.com/sailer/asunto-ohjelma](https://vimeo.com/sailer/asunto-ohjelma)

HP

### **Ehdotus**

Esittelijä: Harri Palviainen, Kaupunkikehitysjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy päätöksen liitteenä olevan Järvenpään asunto-ohjelman.

### **Käsittely**



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Maankäyttöjohtaja Juhana Hiironen ja erityisasiantuntija Mari Karsio esittelivät asunto-ohjelmaa.

Kokoustauko pykälän käsittelyn jälkeen klo 17.56-18.06.

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

---

### **Kaupunginhallitus, 23.01.2023, § 23**

Valmistelijat / lisätiedot:

Juhana Hiironen

juhana.hiironen@jarvenpaa.fi

Maankäyttöjohtaja

#### Liitteet

1 Liite 1 Järvenpään asunto-ohjelma

#### Oheismateriaali

1 Oheismateriaali / Asunto-ohjelman esittelymateriaali

Kaupunkikehityslautakunta 15.12.2022 § 90

HP

### **Ehdotus**

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy liitteenä olevan Järvenpään asunto-ohjelman.

### **Käsittely**

Maankäyttöjohtaja Juhana Hiironen ja erityisasiantuntija Mari Karsio selostivat asiaa.

Ismo Nöjd ehdotti Katri Kuusikallion kannattamana asian palauttamista valmisteluun.

Puheenjohtaja tiedusteli kaupunginhallitukselta, voidaanko asia palauttaa yksimielisesti valmisteluun. Tämä sopi kaupunginhallitukselle.

Kokoustauko pykälän käsittelyn jälkeen klo 17.40-17.50

### **Päätös**

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian valmisteluun.

---

### **Kaupunginhallitus, 06.03.2023, § 57**



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Valmistelijat / lisätiedot:

Juhana Hiironen, Mari Karsio

juhana.hiironen@jarvenpaa.fi, mari.karsio@jarvenpaa.fi

Maankäyttöjohtaja, johdon erityisasiantuntija

Liitteet

1 Liite 1 Järvenpään asunto-ohjelma

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali / Asunto-ohjelman esittelymateriaali

Kaupunkikehityslautakunta 15.12.2022 § 90

Kaupunginhallitus 23.1.2023 § 23

### **Ehdotus**

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy liitteenä olevan Järvenpään asunto-ohjelman.

### **Käsittely**

Puheenjohtaja tiedusteli kaupunginhallitukselta, voidaanko asia jättää pöydälle. Tämä sopi kaupunginhallitukselle.

Kokoustauko pykälän käsittelyn jälkeen klo 17.30-17.41.

### **Päätös**

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle.

---

### **Kaupunginhallitus, 14.03.2023, § 69**

Valmistelijat / lisätiedot:

Juhana Hiironen, Mari Karsio

juhana.hiironen@jarvenpaa.fi, mari.karsio@jarvenpaa.fi

Maankäyttöjohtaja, johdon erityisasiantuntija

Liitteet

1 Liite 1 Järvenpään asunto-ohjelma

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali / Asunto-ohjelman esittelymateriaali



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Kaupunkikehityslautakunta 15.12.2022 § 90  
Kaupunginhallitus 23.1.2023 § 23  
Kaupunginhallitus 6.3.2023 § 57

### **Ehdotus**

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy liitteenä olevan Järvenpään asunto-ohjelman.

### **Käsittely**

Esittelijä ehdotti asian palauttamista valmisteluun. Tämä sopi kaupunginhallitukselle.

### **Päätös**

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian valmisteluun.

---

## **Kaupunginhallitus, 22.05.2023, § 132**

Valmistelija / lisätiedot:  
Juhana Hiironen  
juhana.hiironen@jarvenpaa.fi  
Maankäyttöjohtaja

### Liitteet

1 Liite / Ja#rvenpa#a#n asunto-ohjelma 2023, päivitetty 27.4.2023

Kaupunginhallituksen 15.5.2023 § 126 kokouksessa asia jätettiin yksimielisesti pöydälle.

### **Käsittely**

Kokoustauko pykälän käsittelyn jälkeen klo 18.07-18.16

### **Ehdotus**

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää palauttaa asian valmisteluun.

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

### § 133

#### **Lausunto / Helsingin seudun maankäytön, asumisen ja liikenteen suunnitelman MAL 2023 -luonnoksesta sekä sen vaikutusten arviointiselostuksesta**

JARDno-2023-566

Valmistelija / lisätiedot:  
Sampo Perttula  
sampo.perttula@jarvenpaa.fi  
kaavoitusjohtaja

#### Liitteet

1 Liite / Järvenpään lausunto MAL 2023 luonnoksesta, päivitetty 22.5.

#### Oheismateriaali

- 1 KUUMA-lausunto MAL 2023
- 2 Lausuntopyyntö Helsingin seudun maankäytön, asumisen ja liikenteen suunnitelman MAL 2023 -luonnoksesta sekä sen vaikutusten arviointiselostuksesta
- 3 14.4.2023 MAL2023 suunnitelmaluonnos
- 4 14.4.2023 MAL2023 suunnitelmaluonnoksen arviointiselostus

HSL pyytää 3.4.2023 päivätyllä kirjeellä lausuntoa Järvenpäältä Helsingin seudun maankäytön, asumisen ja liikenteen suunnitelman MAL 2023-luonnoksesta sekä sen vaikutusten arviointiselostuksesta 25.5.2023 mennessä.

Suunnitelmaluonnos muodostaa kokonaisuutena yleispiirteisen näkemyksen Helsingin metropolialueen tulevasta yhdyskuntarakenteesta, asumisesta ja liikennejärjestelmästä. Samalla suunnitelma on seudun lakisääteinen liikennejärjestelmäsuunnitelma ja sitä koskee viranomaisten suunnitelmien ja ohjelmien ympäristövaikutusten arvioinnista annetussa laissa (200/2005) ja asetuksessa (347/2005) tarkoitettu velvoite laatia suunnitelmasta ympäristöarviointi.

MAL 2023 -suunnitelma on vuoteen 2040 ulottuva strateginen seudullinen suunnitelma, jossa luodaan näköalaa myös pitkällä aikavälillä vuoteen 2060 asti. Vuonna 2023 valmistuvaan suunnitelmaan on sisällytetty seudun maankäytön sijoittaminen, asuntotuotanto ja kaikki kulkumuodot sisältävän liikennejärjestelmän kehittämistoimet. Suunnitelma toimii kuntien yhteisenä tahdonilmaisuna seudun kehityksestä. Suunnitelma ei ole luonteeltaan juridisesti sitova, mutta muodostaa osaltaan lähtökohtia kuntien kaavoitukselle, asunto-ohjelmille ja liikennejärjestelmän kehittämiselle. MAL 2023 -suunnitelma toimii lähtökohtana valtion ja kuntien väliselle MAL-sopimukselle, jossa sovitaan tärkeimmistä lähivuosien maankäytön, asumisen ja liikenteen toimenpiteistä Helsingin seudulla.

Suunnitelmaluonnos on valmisteltu tiiviissä yhteistyössä ja siitä ovat vastanneet alueen kunnat Helsinki, Espoo, Vantaa ja Kauniainen, Järvenpää, Nurmijärvi, Tuusula, Kerava, Mäntsälä, Pornainen, Hyvinkää, Kirkkonummi, Vihti ja Sipoo sekä HSL, HSY, Uudenmaan liitto sekä valtion liikenne- ja ympäristöviranomaiset.





## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Lausuntojen ja kannanottojen jälkeen MAL 2023 -suunnitelma viimeistellään kesällä 2023, jonka jälkeen HSL:n hallitus tekee liikennejärjestelmäpäätöksen HSL:n jäsenkuntien osalta ja lähettää suunnitelman KUUMA-seutu liikelaitoksen johtokunnan kautta HSL- kuntayhtymään kuulumattomiin KUUMA-kuntiin liikennejärjestelmäpäätöksen tekemistä varten. Helsingin seudun yhteistyökokous HSYK puolestaan käsittelee ja hyväksyy omalta osaltaan sen maankäyttöä ja asumista koskevat osat ja lähettää ne edelleen hyväksyttäväksi pääkaupunkiseudun kuntiin. KUUMA-kunnat saavat suunnitelman maankäytön ja asumisen osalta hyväksyttäväkseen kuntien yhteisen KUUMA-seutu liikelaitoksen johtokunnan kautta. Tavoitteena on, että suunnitelmista on päätökset elokuun 2023 loppuun mennessä, jonka jälkeen niiden pohjalta voidaan neuvotella seuraava 12-vuotinen MAL-sopimus.

Järvenpään lausunto täydentää KUUMA-seudun kuntien yhteistä lausuntoa. KUUMA-lausunnossa näkökulma on seudullinen ja keskittyy koko alueen kehittämiseen. KUUMA-seudun lausunto on ollut hyväksymiskäsittelyssä KUUMA-komissiossa 11.5. ja KUUMA-johtokunnassa 17.5.

Asian liitteeksi on liitetty merkittävimmät asiakirjat. Muut kaavaa koskevat liiteaineistot ja valmistelumateriaali on ladattavissa MAL 2023 -sivuilta: <https://www.hsl.fi/hsl/mal/mal-2023>

HP

### Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää Järvenpään kaupungin lausuntona antaa HSL:lle liitteen mukaisen lausunnon MAL 2023 suunnitelmaluonnoksesta.

### Käsittely

Kaavoitusjohtaja Sampo Perttula selosti asiaa.

Laura Virkkunen teki Mikko Taavitsaisen kannattamana seuraavat muutosehdotukset:

### Muutosehdotus 1

- Sivu 1 Luku 1/ i lisätään lihavoidut virkkeet ja jaetaan kahteen kappaleeseen:

Järvenpään kaupungin näkökulmasta tavoite kohdistaa 95 % uudesta asuntotuotannosta ensisijaisille vyöhykkeille on kannatettava. Ensisijainen kehittämisvyöhyke on Järvenpään osalta riittävällä tarkkuudella määritelty. Järvenpään kaupungin kuntakohtainen asuntotuotantotavoite tulee tarkentumaan asunto-ohjelman käsittelyn yhteydessä. Asunto-ohjelman käsittely on parhaillaan kesken.

**Järvenpään asuntotuotantotavoitteet ovat suhteutettuna muiden alueen kuntien tavoitteisiin nähden suuret. MAL-sopimuksessa esitetyt**



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

**asuntotuotantotavoitteet ovat minimimääriä ja tosiasiallisesti voivat toteutua suurempana. Järvenpään asuntotuotantotavoite tulee laskea 450–500 asuntoon vuositasolla.**

Erityisesti juna-asemiin tukeutuvan maankäytön tiivistäminen on linjassa Järvenpään omien tavoitteiden ja tulevaisuuden maankäytön suunnitelmien kanssa. On hyvä, että kärkitoimenpiteiden joukkoon on nostettu juna-asemien perusrantaminen ja kehittäminen, jotta junamatkustaminen säilyy vetovoimaisena vaihtoehtona kaikille väestöryhmille.

### Muutosehdotus 2

-Sivulta 4 luvusta 2 / iii poistetaan kursivoidut virkkeet ja lisätään lihavoitu:

*Järvenpään kaupunki tulee tulevaisuudessa soveltamaan tiukempaa pysäköintipolitiikkaa, mutta yleisellä tasolla Kuntien tulisi säilyttää subsidiariteettiperiaatteen mukaisesti oikeus päättää itsenäisesti omasta pysäköintipolitiikastaan sekä mitoituksen että hinnoittelun suhteen. Helsingin seudun kunnissa on suurta vaihtelevuutta yhdyskuntarakenteen osalta, joten on mielekästä sallia erilaisia maankäytön ratkaisuja myös pysäköinnin osalta. Tämä koskee myös esimerkiksi yhteiskäyttöautojen huomioimista pysäköintinormeissa.*

Järvenpään kaupunki toistaa KUUMA-seudun yhteislausunnoissa nyt ja aiemmin todetun vastustuksen tiemaksujen käyttöönottoa kohtaan Helsingin seudulla. MAL 2023 -suunnittelun vaikutusten arvioinnin suosituksissa ei ole otettu huomioon tiemaksujen negatiivisia vaikutuksia tai näiden kohdentumista kehysalueelle. Negatiivisiin vaikutuksiin lukeutuvat muun muassa työvoimasaavutettavuuden heikentyminen ja kohdentuminen liikkujiin, joilla ei ole vaihtoehtoa oman auton käytölle. Tiemaksujen sijaan valtion suunnasta tarvitaan instrumentteja sähkö- ja kaasuautojen yleistymisen edistämiseksi seudulla. Yleisellä tasolla työvoimasaavutettavuuteen negatiivisesti vaikuttaviin toimenpiteisiin suhtaudutaan kielteisesti. *Taajamien nopeusrajoitusten alentaminen soveltuvien osin on kuitenkin Järvenpään kaupungin tavoitteiden mukaista. **Järvenpää päättää taajamien nopeusrajoituksista subsidiariteettiperiaatteen ja tarpeiden mukaisesti paikallisesti.***

### Muutosehdotus 3

- Sivulle 4 luku 3: Poistetaan kursivoitu virke ja lisätään lihavoitu

*MAL-suunnitelman valmistelussa ovat asiantuntijaryhmät käyttäneet monien toimenpidekokonaisuuksien valmisteluun paljon aikaa, mutta lausunnoille tullessa suunnitelmaluonnoksessa moni niistä on valitettavasti menettänyt teränsä ennen lausuntovaihetta tehtyjen tarkennusten myötä.*

**Järvenpään luottamushenkilöillä ei ole ollut tosiasiallisesti laajaa mahdollisuutta osallistua valmisteluvaiheeseen, mikä voi heikentää MAL-sopimuksen mahdollisuuksia menestyä päätöksenteossa.**



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### **Muutosehdotus 4**

- Sivulle 5 luku 4 lisätään seuraava kappale:

**Helsingin seudun elinvoiman ja kilpailukyvyn kannalta näemme tärkeänä, että mahdollisuutta yksityisautoiluun ei tulevaisuudessa vaaranneta alueellisella politiikalla. Yksityisautoilun vähentämiseen tähtäävien tavoitteiden ja toimenpiteiden osalta luonnos on vahvasti ohjaava ja rajoittava. Joukkoliikenteen houkuttelevuutta tulee lisätä muilla keinoilla kuin pysäköinnin ja liikenteen vaikeuttamisella tai autoilun kustannusten väkinäisellä nostamisella.**

Puheenjohtaja totesi, että oli tehty kannatettuja muutosehdotuksia, joten oli äänestettävä. Hyväksyttiin äänestystavaksi sähköinen äänestys, jota täydennetään tarvittaessa nimenhuutoäänestyksellä ja äänestysjärjestykseksi alla todettu.

### **Äänestykset:**

#### **Äänestys 1**

JAA: esittelijän päätösehdotus  
EI: Virkkusen muutosehdotus 1

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen äänin 4 (JAA) - 7 (EI) hyväksyneen Virkkusen muutosehdotuksen.

#### **Äänestys 2**

JAA: esittelijän päätösehdotus  
EI: Virkkusen muutosehdotus 2

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen äänin 2 (JAA) - 9 (EI) hyväksyneen Virkkusen muutosehdotuksen.

#### **Äänestys 3**

JAA: esittelijän päätösehdotus  
EI: Virkkusen muutosehdotus 3

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen äänin 6 (JAA) - 5 (EI) hyväksyneen esittelijän päätösehdotuksen.

#### **Äänestys 4**

JAA: esittelijän päätösehdotus  
EI: Virkkusen muutosehdotus 4

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen äänin 1 (JAA) - 10 (EI) hyväksyneen Virkkusen muutosehdotuksen.

### **Äänestykset**

JAA: esittelijän päätösehdotus EI: Virkkusen muutosehdotus 1



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### **Jaa**

Eemeli Peltonen  
Katri Kuusikallio  
Pirjo Komulainen  
Henry Berg

### **Ei**

Laura Virkkunen  
Tuija Kuusisto  
Ismo Nöjd  
Mikko Taavitsainen  
Tiia Östberg  
Tomi Passi  
Willem van Schevikhoven

JAA: esittelijän päätösehdotus Ei: Virkkusen muutosehdotus 2

### **Jaa**

Katri Kuusikallio  
Henry Berg

### **Ei**

Laura Virkkunen  
Willem van Schevikhoven  
Eemeli Peltonen  
Tuija Kuusisto  
Ismo Nöjd  
Mikko Taavitsainen  
Tomi Passi  
Tiia Östberg  
Pirjo Komulainen

JAA: esittelijän päätösehdotus Ei: Virkkusen muutosehdotus 3

### **Jaa**

Eemeli Peltonen  
Tuija Kuusisto  
Pirjo Komulainen  
Katri Kuusikallio  
Willem van Schevikhoven  
Tiia Östberg

### **Ei**

Laura Virkkunen  
Mikko Taavitsainen  
Ismo Nöjd  
Henry Berg  
Tomi Passi

JAA: esittelijän päätösehdotus Ei: Virkkusen muutosehdotus 4

### **Jaa**



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Katri Kuusikallio

**Ei**

Laura Virkkunen

Eemeli Peltonen

Tuija Kuusisto

Willem van Schevikhoven

Tiia Östberg

Tomi Passi

Ismo Nöjd

Henry Berg

Mikko Taavitsainen

Pirjo Komulainen

**Päätös**

Hyväksyttiin äänestysten jälkeen päätösehdotusten mukaisesti muutosehdotuksilla 1, 2 ja 4 täsmennettynä.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

### § 134

#### Kiertokapula Oy:n osakassopimuksen päivittäminen

JARDno-2023-664

Valmistelija / lisätiedot:

Aija Schukov

aija.schukov@jarvenpaa.fi

ylläpidon rakennuttajapäällikkö

Valmistelijat: ylläpidon rakennuttajapäällikkö Aija Schukov, lakimies Antti Ali-Sisto ja kaupunkitekniikan johtaja Mikko Autere

#### Perustelut ja taustaa

Hallintosäännön § 12 mukaan kaupunginhallitus vastaa omistajaohjauksesta sekä valvoo kaupungin yleistä etua.

Kiertokapula Oy:n 27.5.2022 pidetyssä yhtiökokouksessa todettiin osakkeenomistajien keskuudessa heränneen kysymyksen yhtiön osakassopimuksen päivittämistarpeesta. Hämeenlinna, suurimpana osakkeenomistajana, perusti työryhmän osakassopimuksen päivittämiseksi.

Päivitetty sopimus tuodaan myöhemmin kaupunginhallituksen päätettäväksi.

Kiertokapula Oy on 14 kunnan omistama osakeyhtiö, jonka tehtävänä on huolehtia jätelain mukaan näiden osakaskuntien vastuulle kuuluvista jätehuollon palvelutehtävistä. Yhtiön neljä suurinta omistajaa ovat: Hämeenlinna (17,54 %), Hyvinkää (12,04 %), Järvenpää (10,99 %) ja Nurmijärvi (10,99 %), muiden osakaskuntien osuudet jäävät alle 10 %:n.

Kiertokapula Oy:n nykyinen osakassopimus on vuodelta 2018. Yhtiö on itse pitänyt sopimuksen päivittämistä tarpeellisenä lainsäädäntöuudistusten ja sopimuksen sisällön muutostarpeista johtuen. Uusiutuva jätehuoltolainsäädäntö ja yhtiön jätteidenkäsittelylaitoksiin suunnitteilla olevat merkittävät investoinnit ovat osana muutostarpeita. Lisäksi osakassopimus sisältää vanhentuneen maininnan aiemmasta hallintoneuvostosta, toisaalta siitä taas puuttuu maininta osakkaiden 8.10.2021 perustamasta nimitysvaliokunnasta ja tuon valiokunnan tehtävästä yhtiön hallituksen kokoonpanon muodostamisessa. Koska osakassopimus nykyisellään sisältää varsin yksityiskohtaiset määräykset hallituksen nimeämisestä, kyseistä kohtaa tulee päivittää, jotta nimitysvaliokunta voisi jatkossa suorittaa sille tarkoitetun tehtävän.

Osakassopimuksessa muita selvennystä vaativia asioita ovat osakkeiden suhteellista omistusta, osakkeiden luovutusta ja hankkimista koskevat toimenpiteet osakkeenomistajan irtautuessa yhtiöstä. Nykyisessä osakassopimuksessa ei ole kuvattu selkeästi, miten omistajamuutostilanteessa osakkeet jaetaan tai mitkä tahot tällaisessa tilanteessa ovat velvoitettuja hankkimaan osakkeita, mikäli yhtiön varat eivät hankintaan riitä. Jo edenneessä päivityksessä tätä sopimusasiaa on selkeytetty työryhmän toimesta.

Osakassopimuksen uutta versiota ryhdyttiin muotoilemaan seuraavin perusoletuksin:



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### Osakassopimuksen päivittämisen lähtökohdat

- Yhtiö toimii jatkossakin osakkaidensa in-house -yhtiönä,
- Yhtiön suhteellisen omistuksen ei ole välttämätöntä vastaa osakaskuntien asukaslukujen suhdetta, ts. omistusosuus voi jatkossa myös poiketa suhteellisesta asukasluvusta,
- Yhtiöön voi liittyä uusia, ja siitä voi irrota osakkaita,
- Uuden osakkaan liittyminen yhtiöön tapahtuu uusannilla, irtautuvan osakkaan osakkeet hankkii ensisijaisesti yhtiö, toissijaisesti muut osakkaat yhdessä,
- Irtautumistilanteessa yhtiön toiminta halutaan taloudellisessa mielessä varmistaa, yhtiöstä irtautumista halutaan jarruttaa,
- Osakkaat eivät ole velvoitettuja rahoittamaan yhtiötä,
- Nimitysvaliokunnalla on rooli hallituksen kokoonpanon muodostamisessa,

Lisäksi osakassopimuksesta pyrittiin poistamaan sellaiset maininnat, jotka liittyivät vain yhtiön operatiiviseen toimintaan tai ovat osakeyhtiölaissa taikka yhtiöjärjestyksessä selvästi määriteltyjä.

### Osakassopimuksessa todetaan sen tarkoituksena olevan sopia yhteisestä menettelystä:

- merkittäviin investointeihin osallistumisessa
- yhtiön pääomittamisessa tai lainojen takaamisessa
- yhtiöstä irtautumisessa / omistuksesta luopumisessa
- yhtiön koko liiketoiminnasta tai osakekannasta luopumisessa
- hallinnon järjestämisestä, tiedonsaantioikeudesta ja voitonjaosta

### Päivitetyn osakassopimuksen tavoitteet

Osakassopimuksen näin tehdyllä päivityksellä konsernijohto odottaa seuraavien tavoitteiden täyttymistä:

- yhtiön in-house -toiminta varmistetaan,
- toiminta on pitkäjänteisistä, omistukseen liittyviin muutoksiin on aikaa reagoida,
- taloudellinen hyöty ohjautuu palveluja käyttävälle kuntalaiselle, omistajia ei ohjaa omistuksesta saatava tuotto,
- yhtiöstä irtautuminen on sallittua, mutta irtautumista ei ohjaa taloudellinen hyöty,
- yhtiön koko toiminnan päättyminen on ennakoitu, vaikka se ei olisikaan todennäköistä

### Osakassopimuksen rakenne

Osakassopimus on pyritty muotoilemaan loogiseen järjestykseen, seuraavalla tavoin:  
1) sopimuksen osapuolet 2) toimintaympäristö ja -periaate 3) sopimuksen tarkoitus 4)



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

investointeihin osallistuminen 5) pääomittaminen ja lainojen takaaminen 6) yhtiöstä irtautuminen / omistuksesta luopuminen 7) liiketoiminnasta tai koko osakekannasta luopuminen 8) hallinto ja päätöksenteko 9) tiedottaminen 10) voitonjako 11) sanktiot rikkomuksista 12) muut asiat (muutokset, voimassaolo, salassapito, riidanratkaisu)

Työryhmä kokoontui kolmesti vuoden 2022 ja kerran vuoden 2023 puolella. Kulloinkin luonnosvaiheessa ollut päivitettyä sopimusta on esitelty kaikkien osakaskuntien edustajille kahdesti, 15.12.2022 ja 2.2.2023.

HP

### **Ehdotus**

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi valmistelutilanteen.

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.





## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

### § 135

#### Kevätkokouskutsu 29.5.2023 / Vantaanjoen ja Helsingin seudun vesiensuojeluyhdistys ry

JARDno-2022-800

Valmistelija / lisätiedot:  
Henna Koskelainen  
henna.koskelainen@jarvenpaa.fi  
hallinnon erityisasiantuntija

#### Liitteet

- 1 Esityslista kevätkokous VHVSY 29.5.2023
- 2 Tilinpäätös 2022 ja tilintarkastuskertomus
- 3 Kevätkokouskutsu VHVSY 29.5.2023
- 4 Talousarvion suuntaviivat 2024-2027 VHVSY
- 5 Vuosikertomus VHVSY 2022

Vantaanjoen ja Helsingin seudun vesiensuojeluyhdistys ry on lähettänyt kutsun kevätkokoukseen joka pidetään 29.5.2023 Microsoft Teams - etäkokouksena. Kokouksessa käsitellään yhdistyksen sääntöjen 11 §:ssä mainitut, kevätkokoukselle kuuluvat asiat. Kokouksessa käsitellään mm. toimintasuunnitelman ja talousarvion vahvistaminen toimintavuodeksi 2023 sekä jäsenmaksun suuruudesta päättäminen. Liitteenä on kokouksen esityslista sekä toimintasuunnitelma ja talousarvio.

Vantaanjoen ja Helsingin seudun vesiensuojeluyhdistys ry vastuuhenkilönä on vt. suunnittelupäällikkö Miia Haikonen. Vastuuhenkilö huolehtii yhteisön seurannasta ja raportoi siitä tarvittaessa kaupunginjohtajalle. Vastuuhenkilö antaa lausunnon yhtiökokousedustajalle annettavista toimiohjeista ja toimii yhtiökokousedustajana ellei muuta ole määrätty. Vastuuhenkilöllä ei ole huomauttamista kokouskutsussa esitetyn johdosta.

LR

#### Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. nimetä Vantaanjoen ja Helsingin seudun vesiensuojeluyhdistys ry:n kokousedustajaksi vt. suunnittelupäällikkö Miia Haikosen ja varalle Järvenpään veden toimitusjohtaja Ari Kauniston.
2. oikeuttaa kaupunginjohtajan päättämään yhtiökokousedustajasta mikäli edelliset ovat estyneitä.

#### Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

### **Muutoksenhakukielto**

§128, §129, §130, §131, §132, §133, §134

### **Muutoksenhakukielto**

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §).



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

### Oikaisuvaatimus

§135

### Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen **kaupungin hallitukselle**.

Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

#### Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

#### Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Järvenpään kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivänä kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa, *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

*Kunnan jäsenen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

#### Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on:

Järvenpään kaupunki

Kaupunginhallitus

Osoite: Sibeliuksenkatu 8, PL 41, 04401 Järvenpää

Sähköposti: kirjaamo@jarvenpaa.fi

Puh. vaihde: (09) 27 191

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa sähköisesti kirjaamo@jarvenpaa.fi tai kirjallisesti Järvenpää-infoon os. Sibeliuksenkatu 8, (sisäänkäynti Mannilantien puolelta) 04401 Järvenpää.



## JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

---

Järvenpää-info on avoinna ma-ke klo 9.00–15.00, to 9.00–17.00 ja pe 9.00–13.00. Arkipyhän aattona asiakaspalvelupiste noudattaa perjantain aukioloaikaa. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on arkipyhän aatto, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimus on toimitettava viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen aukioloajan päättymistä.

### **Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö**

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimuspäätös pyydetään antamaan tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

### **Pöytäkirja**

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Järvenpään kaupungin kirjaamosta.